



**МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ И НАУКИ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНПРОСВЕЩЕНИЯ КБР)**

**КЪЭБЭРДЕЙ-БАЛЪКЪЭР
РЕСПУБЛИКЭМ ЕГЪЭДЖЭНЫГЪЭМРЭ
ЩЭНЫГЪЭМКІЭ И МИНИСТЕРСТВЭ**

**КЪАБАРТЫ-МАЛКЪАР РЕСПУБЛИКАНЫ
ЖАРЫКЪЛАНДЫРЫУ ЭМ
ЭЛМУ МИНИСТЕРСТВОСУ**

ул. Кешокова, д. 43, 360051, тел. +7(8662)42-04-13; факс +7(8662)42-13-47; e-mail: minobrsc@kbr.ru;

№ ОГ-22-18-09/212
от 16.10.2023 г.

на № Кол-3118 от 21.09.2023г.

Руководителю
Администрации Главы
Кабардино-Балкарской Республики

М.М. КОДЗОКОВУ

Уважаемый Мухамед Мартынович!

В соответствии с поручением Главы КБР К.В. Кокова коллективная жалоба по вопросу ущемления прав верующих мусульманок в связи с запретом ношения хиджаба в общеобразовательных учреждениях Зольского муниципального района рассмотрена.

По существу вопроса сообщаем следующее.

Ст. 28 Конституции РФ гласит: «Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать с соответствия с ними.

Считаем важным установить, в каких случаях может быть ограничено право на свободу совести и свободу вероисповедания. Ответ на данный вопрос дает ст. 2 Федерального закона Российской Федерации от 26.09.1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях», которая гласит, что право человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания может быть ограничено федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Ст. 43 Конституции РФ закрепляет право каждого на образование.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» право на образование в Российской Федерации гарантируется независимо от отношения к религии, убеждений. Таким образом, устанавливается запрет дискриминации в области образования по религиозному признаку.

Статья 14 Конституции РФ гласит, что «Российская Федерация – светское государство».

Таким образом, образование в Российской Федерации носит светский характер. Светский характер образования в государственных, муниципальных организациях является одним из принципов государственной политики в сфере образования. Религия, ее каноны и догматы, а также религиозные объединения, действующие в нем, не вправе оказывать влияние на государственный строй, на деятельность государственных органов и их должностных лиц, на систему государственного образования и другие сферы деятельности государства.

Принцип светского характера подразумевает:

невмешательство религиозных организаций в образовательный процесс;

недопустимость отправления в государственных и муниципальных учреждениях религиозных культов, обрядов, а также религиозной пропаганды.

Специальным законом, регулирующим общественные отношения, возникающие в сфере образования, является Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (статья 1 указанного Закона), который устанавливает основные принципы государственной политики и правового регулирования в сфере образования, относя к таковым гуманистический характер образования, приоритет жизни и здоровья человека (пункт 3 части 1 статьи 3), а также светский характер образования в государственных, муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность (пункт 6 части 1 статьи 3).

Одной из задач реализации принципа светского характера образования является ликвидация у обучающихся признаков религиозного различия в целях формирования благоприятной среды для сплочения коллектива, предотвращения конфликтов на религиозной почве, а также дискриминации по религиозному признаку.

Одним из признаков религиозной принадлежности является форма одежды обучающегося. Следовательно, дети в школе должны быть одеты без учета их религиозных убеждений.

Кроме того, установление требований к школьной форме необходимо для формирования у школьников чувства принадлежности к общеобразовательной организации, для повышения психологического настроения учеников на учебу, устранения признаков социального, имущественного и религиозного различия между учащимися, укрепления

сплоченности и дисциплины, а также для обеспечения учащихся удобной и эстетичной одеждой, которая должна соответствовать как санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам («2.4.7. Гигиена детей и подростков. 1.1. Гигиена. Токсикология. Санитария. Гигиенические требования к одежде для детей, подростков и взрослых, товарам детского ассортимента и материалам для изделий (изделиям), контактирующим с кожей человека. СанПиН 2.4.7/1.1.1286-03», утвержденным Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 17 апреля 2003 г. № 5), так и погоде, месту проведения учебных занятий, температурному режиму в помещении.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, осуществляющая федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор за пребыванием детей в общеобразовательных учреждениях, обращает внимание, что в одежде детей особое место отводится головным уборам в силу того, что ношение детьми и подростками головного убора в помещении во время учебных занятий и занятий физической культурой является причиной различных заболеваний, может снижать зрительную способность ребенка (письмо Роспотребнадзора от 9 ноября 2012 г. № 01/12662-12-23).

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», «Организации, осуществляющие образовательную деятельность, вправе устанавливать требования к одежде обучающихся, в том числе требования к ее общему виду, цвету, фасону, видам одежды обучающихся, знакам отличия, и правила ее ношения, если иное не установлено настоящей статьей. Соответствующий локальный нормативный акт организации, осуществляющей образовательную деятельность, принимается с учетом мнения совета обучающихся, совета родителей, а также представительного органа работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при его наличии)».

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», «Государственные и муниципальные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, устанавливают требования к одежде обучающихся в соответствии с типовыми требованиями, утвержденными уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации».

Генеральной прокуратурой Российской Федерации с подключением Минпросвещения России рассмотрены Типовые требования к одежде обучающихся в государственных и муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего

образования, утверждённые приказом Министерства просвещения Кабардино-Балкарской Республики от 29.08.2022 г. № 22/709.

Отмечено, что установленные Минпросвещения КБР требования к ношению школьной одежды соответствуют положениям действующего законодательства Российской Федерации.

Таким образом, исходя из положений ч. 2 ст. 43 Закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» если в школе утверждены требования к школьной одежде (школьная форма), то их соблюдение для обучающихся является обязательным.

Устранение признаков религиозного различия в одежде обучающихся, равно как и запрет на ношение в образовательных организациях головных уборов (хиджабов) и религиозной атрибутики не может быть расценено как нарушение совести и вероисповедания, согласуется с одним из основополагающих принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования – приоритета жизни и здоровья человека и не противоречит положениям Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях", который так же, как и Федеральный закон № 273-ФЗ, обязывает государство обеспечить светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях (пункт 2 статьи 4 Федерального закона № 125-ФЗ).

Родителям, отдающим детей в государственные и муниципальные школы, нужно быть готовыми к необходимости соблюдения норм, правил и требований, установленных образовательной организацией и законом.

В отношении правомерности действий директора МКОУ «СОШ» с.п. Батех Зольского муниципального района КБР сообщаем следующее.

С правовой точки зрения, если образовательная организация ввела школьную форму, то она является необходимым условием посещения школы. Обязанность учащегося — выполнять Устав образовательной организации и требования локальных актов, например, ношение школьной формы (ст. 43 Закона). Каждый родитель, который отдает ребенка в 1 класс, должен ознакомиться с Уставом образовательного учреждения под роспись. Если Устав содержит пункт о том, что в школе форма обязательна, то все обучающиеся, как участники образовательного процесса, обязаны выполнять требования школы — носить форму. В ситуации, когда ученик пришел в школу без формы — он нарушил требования Устава образовательного учреждения.

Вместе с тем данная ситуация не должна повлечь за собой такую меру как отстранение от учебы. Нарушение Устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, могут привести к дисциплинарным взысканиям (п.4 ст. 43 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Меры дисциплинарного взыскания применяются к обучающимся в соответствии с «Порядком применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания», утвержденным приказом Минобрнауки России от 15.03.2013 №185.

Вместе с тем, статьями 17, 22 Федерального закона № 273-ФЗ определено, что в Российской Федерации образование может быть получено как в государственных и муниципальных образовательных организациях, так и в частных образовательных организациях, в том числе в религиозных образовательных организациях, процесс обучения в которых организуется в соответствии с канонами того или иного вероисповедания.

На основании вышесказанного считаем необходимым:

1. Рекомендовать главам муниципальных районов и городских округов:

организовать проведение разъяснительной работы с населением по вопросам правового просвещения в части требований к одежде обучающихся;

рассмотреть возможность обсуждения вопроса с привлечением заинтересованных общественных и религиозных объединений для выработки решений, способствующих стабилизации общественной обстановки в республике.

2. Министерству по делам молодёжи КБР совместно с Минпросвещения КБР, Минкультуры КБР, Минспорта КБР, РДДМ «Движение первых»:

активизировать работу по вовлечению широких масс молодёжи республики к участию в мероприятиях в рамках государственной политики, пропагандирующих патриотические ценности, здоровый образ жизни, спорт;

обеспечить информационно-аналитическое обеспечение противодействия терроризму и экстремизму (выпуск всевозможных памяток, брошюр, книг, обращений, плакатов, социальной рекламы, объективные публикации в прессе о деятельности правоохранительных органов, оперативных штабов и антитеррористических комиссий, создание тематических документальных фильмов и видеороликов и т.д.

3. Минпросвещения КБР:

провести разъяснительную работу с работниками органов управления образованием муниципальных районов и городских округов по формированию в образовательных организациях светского характера образования и духовно-нравственных ценностей;

усилить работу с родителями обучающихся по вопросу требований к одежде обучающихся;

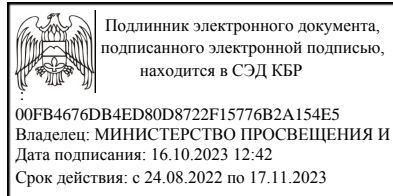
повысить роль наставников и классных руководителей в формировании подрастающего поколения традиционных российских

духовно-нравственных ценностей, что является одним из ключевых факторов в сохранении и укреплении культурного наследия России;

развивать систему родительского всеобуча в целях обеспечения воспитания детей;

проводить идеологическую работу по формированию религиозной и межнациональной терпимости, патриотизма, здорового образа жизни, приоритетов общечеловеческих ценностей и т.д

Министр



А.К. Езаов

Ашинова Залина Владимировна – начальник отдела общего образования
+7 (8662) 42 -05- 23, e-mail: schmonkbr@yandex.ru